

蘭湖縣議會會訊

(83年1月1日~84年12月31日)

菊島議壇

議長 劉陳昭玲

菊島議壇

第十七、二十四期合訂本



菊島議壇

17

中華民國九十三年三月 出刊



國內郵政已付
合 厚 南 區
郵 政 管 理 局
井 可 證
函 台 字 第 1179 號

打造友誼之窗 建立民意橋樑

目錄 contents 第十七期



封面說明

第十五屆議會在劉陳昭玲議長柔性問政領導下，
府會互動良好，關係和諧。

發行人：劉陳昭玲

副發行人：張再扶

發行委員：蘇崑雄 蘇文佐 陳雙全

陳百川 高植澎 張貴洲

顏重慶 陳海山 吳政杰

歐陽洲 魏長源 方榮一

李添進 許月里 葉明縣

呂啓宗

社長：陳超偉

總編輯：莊山雄

審查委員：許清明 洪有信 陳淑美

郭承榮 藍萬豐 劉梅滿

趙在福

執行編輯暨
企劃設計：鄒秀成

編輯：王志雄 許淑玲 許玉惠

謝瑞妙

助理編輯：陳秀琳 蔡幼萍 徐佩鈴

發行所：澎湖縣議會

地址：澎湖縣馬公市中正路76號

電話：(06)9263521

設計印刷：美育彩色印刷廠

電話：(07)3112195

議長的話

1

中央施政未考量均衡發展

菊島交通建設嚴重落後 中央應還給澎湖人公道

副議長的話

4

澎湖可做為突破兩岸僵局承啓經貿中繼站

交通建設投資方案獨缺澎湖 中央政府看似有意卻無心

議壇焦點

6

❖ 兩岸三通是無可避免的趨勢

蘇崑雄：未來若開放三通 大陸人來澎旅遊可爭取的客源是澎湖改善經濟的轉捩點

❖ 12哩內週邊海域有必要重新規劃各種漁業活動及秩序

蘇文佐呼籲縣府重新訂定養護及管理機制 建立作業秩序維護海洋生態

❖ 海岸法蘊釀中 政府加收保護費？

政府將徵收「防護工程受益費」 陳百川強烈反對 認影響澎湖太大

❖ 航道疏浚青螺沙嘴將被破壞

高植澎認茲事體大破壞特殊景觀 攸關日後觀光發展宜另謀權宜之計

❖ 軍管土地過多 阻礙地方發展

歐陽洲促軍方召開協調會報 釋出土地繁榮地方

❖ 赤崁地下水庫水源保護區農地徵收價 盼比照尖山發電廠澎湖水族館辦理

魏長源、方榮一率鄉代、赤崁、後寮村長及地主近40人陳情 林炳坤立委允全力協調

❖ 空中炸射響悶雷 花嶼村民大不滿 門窗搖晃威力之大可以想見

葉明縣要求給個交待 否則發動村民控告毀損

❖ 陳百川、李添進、許月里議員爭取政府放寬農保政策

議員強調必須以社福觀念和思維重新規劃 讓農民晚年有充分的經濟保障

❖ 中央政策搖擺不定 澎湖定位不明

澎湖被蒙上濃濃的軍事色彩 顏重慶、陳海山、張貴洲要求說清楚

菊島議壇

PENGHU COUNTY COUNCIL
中華民國八十九年三月創刊
中華民國九十三年三月出刊
MARCH, 2004



❖ 漁業資源枯竭 漁民面臨難題

陳雙全、吳政杰、呂啓宗議員亟思解決之道 認為政府部門應伸出援手

● 第十五屆議員就職二週年審查法案、請願案成果統計 21

● 澎湖縣議會會史出版 24

菊論壇 25

總統大選後澎湖的期望

他山之石 28

香港之離島經驗

東方之珠 動感之都 值得學習之探討

職員工動態 33

● 擔任駕駛任勞任怨 議長駕駛高照男榮退

● 本會最資深同仁退休 服務議會四十四年 陳蜜屆齡退休同僚不捨

活動集錦 34

● 結合衆人之力、服務社會人群 澎湖縣中山大學校友會的成立與展望

劉陳昭玲議長出任首屆理事長

● 澎湖地院院長奉調接掌台東地院 洪兆隆拜會劉陳昭玲

● 自由車委員會會員大會熱鬧舉行

蔡萬生代表會員致贈劉陳議長模型車

● 海巡署長王郡拜會劉陳議長 談大陸漁船越界作業一事 要求所屬從嚴取締 不排除鐵腕扣船

● 劉陳議長寒冬送溫情

探視老人之家及安宅療養院院民

● 慶祝農民節 議長受邀表揚模範農民

● 馬公市公共事務福利推展協會缺金

劉陳議長允諾經費補助

● 澎湖國際青商會會長吳淑春拜會議長相見歡

● 副議長二公子婚宴熱鬧舉行

菊議園地 44

澎湖藝壇 石猴迎春



中央施政未考量均衡發展

菊島交通建設嚴重落後 中央應還給澎湖人公道

劉博昭

中央天天喊窮，卻到處花錢搞大建設，然而公共投資的取捨，卻從未考量投資績效與區域均衡發展的問題。使得澎湖地區的各项交通建設嚴重落後，特別是深水港的建設延宕，造成澎湖喪失爭取自由貿易港區的機會，令人痛心。昭玲希望交通部能深切檢討，還給澎湖人一個公道！

交通部好不容易在澎湖蓋了一座嶄新的馬公機場，九十一年九月才完工啓用，今年夏天就開始漏雨。內部規劃不良，使得機場空蕩蕩，工程問題重重，處處需要抓漏補縫，周邊景觀規劃更是一塌糊塗，綠化工作徹底失敗。澎湖地區除了交通建設落後的問題以外，馬公港碼頭工人的權益也比別人差。立委林炳坤多次質詢要求交通部比照高雄、基隆港之作法，基於政

策考量給予馬公港碼頭工人適當補償，確保馬公港碼頭工人應有權益，使貨物裝卸自由化作業順利進行，交通部迄今仍未解決。澎湖的建設比別人少，澎湖人的權益比別人差，連馬公機場的施工品質都比不上台灣本島的各项建設。

行政院不斷的高喊挑戰二〇〇八觀光客倍增計畫，並宣佈澎湖為觀光特區，對於如何提振澎湖的觀光產業，卻毫無具體政策。交通部做為中央觀光主管機關，亦未能配合行政院施政提出對應措施，顯見做為下屬機關的交通部都認為行政院的觀光客倍增計畫，只是喊喊口號，應付一下即可，怠忽的心態，實際印證在澎湖深水港建設計畫的延宕，而交通是發展的基礎，離島觀光客要倍增，交通品質先提昇，如果連基礎的建設都作不好，相較於

其他區域競爭條件的不斷進步，澎湖旅客只會減少，遑論增加！希望交通部能徹底檢討，從改善交通服務品質做起，建立離島鄉親對政府的信心。

執政黨常常自詡清高，卻又巧立名目在矇騙社會大眾。林立委就因為關心澎湖的各項建設，支持離島建設條例中有關開放觀光飯店可兼營博弈事業這一條文，可是，泛綠陣營的反應卻是無限上綱直指若開放則澎湖純樸之民風將不復存焉的老生常談，孰不知治國之道在於詳查民之所欲；公民投票也是一種具體可行的調查方式。他曾經就這個議題在第四會期當面質詢行政院游院長，可是換來的答案卻是支吾其詞，原來民進黨政府大力促成公民投票法的立法完成，只是要把公投法拿來作為選舉時的一個議題工具而已。

政治講求的是致力於資源分配的合理化，可是行政院的施政方針根本就刻意忽視澎湖，從離島建設基金日前的使用撥補情形與金馬非軍事化的政策方向，我們就不難發現萬一台海發生戰爭，那麼澎湖就是「決戰境外」的戰場，鄉親豈能坐視這樣的情況發生？更不容許行政院以此為由而處處忽視澎湖的建設；甚至是不信守過去選舉的承諾。「農業發展生物科技園區」這一項預算被刪減就是因為阿扁總統曾經允諾要在澎湖成立海洋生物科技的園區，但他的選舉支票一再地跳票，不僅有負選民的期盼，也有違政治人物的誠信。

台灣的民主政治越來越成熟，選舉競爭也越來越激烈，剪綵的場合變成兵家必

爭之地。本來，民意代表或政治人物爭取建設完成後，檢視自己的政績並參與剪綵，是很正常值得大家認可的小事。但是，為了露個臉，上一下媒體，政客們爭先恐後爭取出席剪綵典禮，已經到了無所不用其極的地步。

九十二年八月一日，行政院長游錫堃視察澎湖醫療大樓。雖然，施工單位報告說因為工程進度落後百分之十五，全部完工可能延至九十三年二月廿八日。但游揆還是裁示，必須在九十二年年底完工。

然而，根據監工單位澎湖縣政府的報告，整個工程因為九二年夏天颱風的影響和砂石缺料，已經造成工程進度落後的事實。第一期的土木和機電工程可以在九十二年底完工，但是第二期的資訊工程、特殊工程和醫療儀器的採購、裝置和試俸，完工驗收的時間可能延到九十三年六月底了。九十二年年底完工的要求，事實上不可能！

如果行政院為了提供澎湖人高品質的醫療服務，而要求工程單位全力趕工，那澎湖人應謝謝政府關心。但是如果是為了陳總統競選而安排的剪綵典禮，那就可惡透了。怎能拿澎湖人的生命和健康，來幫陳水扁總統競選呢？

澎湖醫療大樓將擔負澎湖地區急重病患醫療的責任，其施工品質絕不能有瑕疵，工程進度不能急就章。監工單位應該與負責營運的三軍總醫院多多溝通，建構一座品質完善的區域醫院。

從一九九六年總統直選，到二〇〇〇

年政黨輪替。大家都說，台灣正處於民主轉型期，正在進行民主深化的工程。全民的參與提高了，政治體制亦從過去的非競爭性體系轉變成競爭性體系。每次選舉，各政黨候選人五花八門的競選政見，猶如萬花筒，總是令選民耳暈目眩。民主在台灣好似正在快速的發展中。然而，我們要捫心自問，無論是地方、中央，每一次新政府組成以後，我們是否根據其所提出的政綱政策，衡量其施政成果，檢驗其是否兌現競選時的承諾，決定是否繼續支持該候選人的參考？

民主必須透過這樣的程序，使政黨及候選人向選民負責，「責任政治」的精神才能真正落實，民主才能在台灣生根！台灣從威權戒嚴，邁向民主政治的道路以來。每到選舉，平常冷落車馬稀的澎湖，總會突然熱鬧起來。候選人一波又一波的

蒞臨，大規模造勢、拉票，澎湖的街頭巷尾不斷的聽到觀光特區、免稅特區、生物科技園區等，令人振奮的大規模公共建設，澎湖依舊被遺棄於投資之列。政策的搖擺及不對稱，使澎湖成為被邊緣化的砲灰。是誰讓台灣最美麗的地方成為全國最貧窮的縣市？既得利益者崇尚民主自由，弱勢族群則期待公平正義。

隨著台灣民主化的發展，選舉制度被受害者當成騙取選票的廉價商場，公平正義似乎離我們越來越遠。然而民主在台灣依然是可貴的，只是缺乏自省與覺醒。覺醒需要勇氣與參與！二〇〇四年的總統大選，期待鄉親們用勇氣向謊言說不，同時積極的參與告訴「他們」澎湖需要什麼。我們也期待候選人的自省與良性競爭，用誠信與責任讓民主在台灣、在澎湖生根！



澎湖可做為**突破**兩岸僵局 承啟經貿中繼站

交通建設投資方案獨缺澎湖
中央政府看似有意卻無心

張再扶



近年來，中央因濫開支票已使各項福利性或法定支出大幅增加，例如中低收入戶、老人生活津貼、公教人員五十五歲退休優惠措施、公教退休人員優惠存款、全民健保、降低學生班級學生人數、地方民代支給補助、各機關組織擴編等等，但卻未同時規劃相對財源，導致地方政府負擔龐大經費。再加上在收入面又有減稅措施，如教育捐、房屋稅、使用牌照稅、契稅、土增稅等，造成地方稅收遽減，更遽增地方財政困難性。

財政惡化，地方誠有支出無度擴張之嫌，然而中央政府任意濫開減稅或增加支出的支票，減損地方財源，勿寧是為惡之首。再扶認為，改善財政之道，在於各級政府應嚴守財政紀律。

特別是中央政府，如確有減稅或增加

支出之必要，則應嚴格遵守財政收支劃分法第三十八條之一：「各級政府、立法機關制（訂）定或修正法律或自治法規，有減少收入者，應同時籌妥替代財源；需增加財政負擔者，應事先籌妥經費或於立法時明文規定相對收入來源。」之規定。

此外，建立完善的稅制結構，取消種種不當的免稅措施。在綜合所得稅方面，應秉持水平公平原則，降低稅率、擴大稅基。減少扭曲性租稅負擔，提高消費稅率，並配合綠色租稅的課徵，進行合理有效的租稅改革，方為長治久安之道。

二〇〇二年中國大陸上海市，在其外海三十公里處的大小洋山島，興建水深達二十公尺的深水港，預計第一期工程將於二〇〇五年完工，將來更將計畫興建跨海大橋連接上海市區。而反觀我們長期爭取

的馬公港群鎖港深水港的開發，以及升格高雄國際輔助港的計畫，卻已延宕數年。二〇〇三年四月初工商協進會與聯合報合辦一場「探索中國、前瞻大陸」的論壇。日本策略學者大前研一大膽提出二〇〇五年兩岸組成中華邦聯的預測，而法律專家章家敦則提出「中國即將崩潰」的論述。章家敦認為大陸問題重重，貪污腐敗、缺乏法治、失業問題、國會改革、金融體系中空等，從而推論中國即將崩潰。而大前研一則主張大陸經濟將會持續看好，臺灣必須融入，而且也有優勢融入，因此臺灣應積極參與，否則時機稍縱即逝，臺灣即一無所有。

或許前述兩項論述都過於極端，不過自國際經濟全球化的趨勢觀之，區域經濟整合化正如火如荼的進行，我們鄰近的亞洲區塊－東協自由貿易區二〇一〇年正式成立，而中國大陸將在二〇一一年加入，成為「東協+1」，東北亞的日韓正倡議「東協+3」，至少日韓兩國已積極籌備兩國間的自貿區。屆時臺灣如不能融入，必形成「亞洲－臺灣」，陷入邊陲化的困境。可以預見共生於台灣的澎湖群島，勢將成為全球化趨勢下無法生存的海中沙漠。

中央政府自綁手腳，使台灣優勢逐漸流失，國際經貿情勢益形孤立。而兩位國際趨勢的預言家，皆表示未來十年內將是兩岸關係發展的關鍵時刻。我們可以選擇對立圍堵，但其結果必然對臺灣經濟造成沉重的打擊。如果選擇和諧合作，則有可

能利用大陸資源壯大臺灣經濟。也許民進黨政府已意識到突破孤立的重要性，陳水扁總統於二〇〇四年新春與大陸台商座談時，宣佈透過金、馬的小三通，適用對象將擴大福建以外台商，並放寬貨物中轉的審核機制。然而金、馬腹地有限，無法負擔兩岸產業垂直分工，所創造的人員、原物料、機器設備等快速運送往返的需求。

相較之下，居於兩岸中點，地理位置適中，腹地較大的澎湖地區，作為突破兩岸僵局，承啓兩岸經貿關係的中繼站，是十分合適的。不過水深只有六米的馬公港，連一般大型貨輪都無法停泊，遑論貨物的倉儲、中轉。立委林炳坤多年來不斷的要求交通部加速鎖港深水港的建設。惟交通部不但一般年度公務預算不願編列經費，連最近公佈的擴大交通建設投資方案，亦獨缺澎湖。眾人皆知深水港對澎湖發展的重要性，如果賦予澎湖兩岸中轉的意涵，則澎湖深水港的建設，對台灣與澎湖的未來，猶如燃眉之急，然而著急的只有關心台灣、關心澎湖的鄉親。高喊相信台灣的政府，看似有意卻無心，我們該相信什麼呢？



兩岸三通是無可避免的趨勢

**蘇崑雄：未來若開放三通
是澎湖改善經濟的轉捩點**

大陸人來澎旅遊可爭取的客源

兩岸三通幾已成無可避免的趨勢，未來將有數以百千萬計的大陸遊客湧入台灣；本縣觀光發展協會理事長蘇崑雄議員認為，對長久居住在內陸的大陸人而言，島嶼旅遊必將是一相當特殊的旅遊經驗，未來若開放三通，這將是澎湖可積極爭取的觀光客源，而成為澎湖改善經濟的轉捩點，因此縣府應及早規劃因應，加強本縣旅遊內涵和設施。

蘇崑雄表示，目前觀光業已是全球最大產業，且成長速度相當快，尤其是東亞、東南亞地區。而國內隨著經濟的成長，國民旅遊的成長亦相當迅速，現階段

由於國內的基礎整備尚未能吸納及滿足這些需求，致使許多國人出國旅遊。在未來，隨著國內週休二日的推行，國民旅遊的需求必將快速成長，而國內觀光產業的發展也將更為迅速。此外，隨著中國大陸經濟的改革開放，亦產生了許多觀光客源上的利基如語文、地緣、歷史等因素，而對中國大陸的內地人而言，島嶼旅遊必將是一個相當特殊的旅遊經驗，未來若兩岸開放三通，這將使澎湖成為吸引客源的優先條件；縣府宜及早因應。

蘇崑雄指出，目前的觀光亦有從消費自然美景（如門票收入），轉變成為消費



資本（如觀光旅館收入、渡假村活動收入）的趨向，因此，資本的投入已具備自然勝景的觀光地區之不可避免的發展趨勢。在島嶼觀光方面，澎湖需加強環境的經營管理，避免環境惡化，創造澎湖的休閒渡假氣氛，提升觀光相關的軟硬體設施，並提升觀光服務的品質及內涵，使觀光客有賓至如歸之感，再者，未來的觀光將從消費自然轉向消費資本，因此，澎湖亦必須加強五星級渡假村，五星級飯店、觀光設施的投資，專業人才的培養，才能促使澎湖觀光高級化，增加人員消費。

蘇崑雄建議，未來縣政府、澎管處可扮演促進者的角色，以吸引國內企業集團，旅台澎湖人至澎湖投資、經營，以發展帶動觀光事業的蓬勃、提升。探討澎湖

都市空間如何發展，為有效整合澎湖生活圈道路網，根據現況調查結果及配合澎湖觀光發展的整體計畫，研擬適切的道路系統，分期分年投資建設，確立澎湖道路系統的功能及分類特性，使生活圈道路網具較高的易行性與可行性，以作為現行道路改善與興闢的依據，加速都市計劃道路建設，提升都市服務功能，以促進各市鄉人口及產業的引進發展；配合澎湖觀光遊憩系統的開發，整體規劃道路網，以增進旅遊品質，吸引觀光人潮；改善生活圈道路系統的瓶頸，以提高道路的服務水準；整合生活圈道路系統，建立區域性道路網，市鄉間聯絡道路與市區重要路段，以形成完整路網。

12 浬內週邊海域有必要 重新規劃各種漁業活動及秩序

蘇文佐：呼籲縣府重新訂定養護及管理機制
建立作業秩序維護海洋生態

澎湖漁業發展面臨瓶頸，漁業的未來願景如何？蘇文佐和顏重慶兩位議員認為，沿近海漁業，有必要重新規劃澎湖十二浬內周邊海域各種漁業活動及秩序，他呼籲縣府重新訂定養護及管理機制，建立作業秩序，維護海洋生態。

傳統漁業的發展隨著經濟型態的改變

及海洋牧場的逐漸枯竭，數年來澎湖人賴以維生的捕撈方式，面臨重大的改變挑戰，若不結合高科技發展養殖或結合觀光休憩，難以找到漁業榮景第二春。

早年親自從事漁業出身的蘇文佐議員建議政府，應加強澎湖沿岸海域漁業環境的設備，配合當地漁業環境及魚類習性，

製作投放各種型式的人工漁礁，並在沿岸海域放流種苗及規劃推動海洋牧場，以增殖漁業資源，推動沿近海漁業精緻化及朝向管理型態漁業發展。養殖漁業方面，澎湖地區應以推廣海上箱網養殖漁業及建構澎湖鮑魚特區為發展重點，海上箱網養殖應加速飼料、疫苗及高抗浪性養殖設施的開發，以及作業機械化、自動化，以降低生產成本，同時朝向單一養殖主體魚種及外銷活魚發展，提升澎湖地區箱網養殖漁業競爭力。七美地區適合鮑魚養殖，可規劃七美設置鮑魚養殖專業區，引進與開發鮑魚新品種，進行生物技術品種改良，鮑魚殼加工利用、飼料研發等。

蘇文佐議員還主張應加強建設漁港及漁村，澎湖地區漁港建設應朝功能多元化發展，除考量實際漁業需求，維護港灣基本設施使用功能，以確保漁民生命財產安全外，配合政府提倡休閒觀光產業，將漁港功能朝多元化發展，檢討適當地區漁港適度轉型，作為海洋休閒活動的點，以促進澎湖漁業及休閒相關產業的發展。漁村建設方面，應配合開拓知性尋訪，結合澎湖地區性漁村文化、產業及休閒旅遊活動，共同推動富麗漁村，再創新契機，辦理漁村相關生產、生活、生態等三項產業公共設施建設。



「海岸法」蘊釀中 政府加收保護費？

政府將徵收「防護工程受益費」
陳百川強烈反對 認影響澎湖太大

去年政院曾擬定一項全新的法案—「海岸法」，全案現仍在立院討論中，但由於新法中規定政府得向當地漁村開徵「海堤工程受益費」，議員陳百川認為非常不合理，要求縣府應向中央表達不同的意見看法。

陳百川表示，海岸法的立法構想起源於，內政部為解決海岸地區管理權責重疊問題，以及賦予開發海岸土地、防治海岸災害和促進海岸資源保育等工作的法令依據。該法案以主管機關訂定海岸防護計畫，劃設海岸防護區為根本架構，依次規範各類利用海岸地區的行為，澎湖諸島四面環海，海岸地區比台灣其他縣市多，海岸地區對全縣土地的比例也很高。海岸法對海岸地區加強管制，勢必連帶影響澎湖

地區其拆遷或撤銷。換句話說，澎湖人靠海的房屋或養殖漁業，可能隨時被要求拆除。另外，第十六條規定，因海岸防護計畫有關工程而直接受益者，計畫擬定及實施機關得於受益限度內，徵收「防護工程受益費」。簡言之，如果哪一個村子要求政府設置海堤，防阻海岸侵蝕的話，水利署放置後得向該村村民徵收「海堤工程受益費」。

陳百川大呼該法是「惡法」！保護人民生命財產是政府應盡的責任，豈可事後還跟人民伸手要「保護費」？

他要求，除非刪除第十六條，並調整許多可能影響人民權益的條款，否則「海岸法」不應該過關。

航道疏浚 青螺沙嘴將被破壞

高植澎認茲事體大破壞特殊景觀 攸關日後觀光發展
宜另謀權宜之計

青螺航道疏浚工程破壞當地沙嘴特殊景觀一事，再引起重視，議員高植澎期

以為不可，認為茲事體大且攸關當地觀光發展，建議政府雖然工程進度已經發包完

成，但還是必須考量評估生態環境的問題，應秉永續經營的理念，另謀疏通航道的權宜之計。

高植澎表示，潔白的沙灘景觀及豐富的漁產一直是本縣的重要觀光資源及產業特色，也是帶動經濟發展不可或缺的主角，然而澎湖得天獨厚地擁有最具特色及罕見的沙嘴景觀，其沙嘴四周的潮間帶蘊含豐富資源，是許多魚類覓食與棲息的天堂，綠蠵龜洄游產卵的基地，鳥類過境、繁殖的避風港，也是潮間帶生物的一大溫床。

高植澎十分惋惜青螺村這一整片由珊瑚碎屑堆積成的沙灘，還不斷在成長中，卻因阻礙航道，而招致摧毀的命運，他希望縣府能夠站在生態保育的出發點，琢磨本縣觀光投資與旅遊環境、遊憩旅運需求，與當地居民商討解決航道淤沙的對策和其他變通方法，重新擬定完整的生態評估計畫，並比照鳥嶼澎澎灘保育計畫，將青螺沙嘴規劃為生態保育特區，管制遊客登

灘，再與海洋生態保育專家合作，共同培育出別具觀光特色的海洋生態園區，以青螺這片新生沙洲為據點，規劃社區總體營造，由地方主導籌劃深度的生態觀光。

高植澎說，一直以來本縣囿於氣候與海象的限制，地方經濟發展僅仰賴觀光及漁業為主，經濟命脈與海洋生態形成了環環相扣的食物鏈，因此保護海洋就等於在為本縣經濟基礎紮根，有鑑於此，冀望當地漁民能夠有長遠的視野及永續經營的理念，考量青螺沙嘴未來的發展，不要一味貪圖眼前之便，大刀闊斧地開發海洋和擴大碼頭港灣的版圖，長久下來將造成許多依賴觀光及漁產事業收入養家糊口的縣民經濟上的危機，連帶賠上了我們後代子孫豐富的海洋生態資源，進而造成年輕人不得不被迫外出就業，致使人口結構呈現老化現象，更使經濟發展雪上加霜。

高植澎希望青螺村民能夠體諒他維護本縣自然生態環境的苦心，在縣府加強生態保育的宣導下，配合實施長期的觀光產



業規劃，相信這片綿延、皎潔的沙灘受到完善的保育，必能帶來無價的觀光資源，提升本縣的觀光旅遊環境，以更優質的旅

遊招攬各國的觀光客，無形中也提高本縣觀光產值，並帶動經濟繁榮。

軍管土地過多 阻礙地方發展

歐陽洲促軍方召開協調會報 釋出土地繁榮地方

澎湖土地資源中，軍有、軍管地高達近三成，早期由於軍事需要，澎湖的土地利用以軍事考量為主，而這種長期的軍事管制嚴重影響今日的發展，歐陽洲議員要求軍方應進行全盤總檢討，釋出部分軍管土地，讓澎湖土地再高度開發，以免阻礙進步。

歐陽洲表示，澎湖縣全部已登錄土地有一一四一二·四二公頃，其中公有地約有四三六六公頃約佔百分之三八·二五，而整體說來，各鄉鎮的公有地大約佔該鄉土地的三分之一左右。在公有土地的使用中，澎湖縣政府及各鄉市公所，使用的國有地大多是做為道路、公園及交通…等公共設施，且其使用的數目雖多，但一般都是較為零碎、面積小的國有地。而軍方

（如：陸軍總司令部、澎防部、海總部、空總部…等）所使用的，大多是以接收贈與、撥用（有償、無償）、徵收、租用與借用的方式，其所使用的大都是大面積、地塊完整的國有地，且大都集中在澎湖本島，特別是馬公市尤為顯著。

歐陽洲指出，除了軍有土地以外，包括管制、限建等土地，以及海岸線的管制等，澎湖地區的軍事管制何其多。

澎湖地區的海岸線全長三百二十公里，軍事管制的部分就超過了三分之一。在土地資源部分，軍有、軍管地亦高達百分之二十三。顯見在離島地區土地資源有限的情形下，軍事管制對澎湖地區的發展，已造成相當嚴重的影響。

赤崁地下水庫水源保護區農地徵收價 盼比照尖山發電廠澎湖水族館辦理

魏長源、方榮一率鄉代、赤崁、後寮村長及地主近
40人陳情 林炳坤立委允全力協調

議員魏長源、方榮一於二月二十二日下午率領白沙鄉代表、赤崁、後寮村村長及赤崁地下水庫農地地主近四十人，前往立委林炳坤服務處陳情，希望林立委向中央水利署爭取協調提高赤崁地下水庫保護區農地徵收價金，能比照尖山電廠、水族館及機場的徵收價金處理，以維護鄉民生存的基本權益，林立委允諾會戮力以赴，全力協調。

議員魏長源、方榮一近日接受鄉民不斷反映指稱，赤崁地下水庫保護區農地徵收價金過低，以致於現有的土地徵收價金不敷所造成的損失，故於二十二日下午二

時左右，率領白沙鄉代表主席黃魏碧環及許、陳二位鄉代表、赤崁村長黃明男、後寮村長許文忠，以及該用地地主近四十人，前往立委林炳坤服務處陳情。

魏長源議員表示，赤崁地下水庫用地地價在民國九十三年一月一日之前每平方公尺值三百一十元，但是依縣府九十三年一月一日現值地價公告金額為每平方公尺四百八十元，按徵收加兩倍半換算，等於一坪約莫五千五百元。魏議員感慨的說，自民國七十五年赤崁地下水庫工程開工迄今已十七年，該區土地利用所得的利益遠不及地下水庫建立後給鄉民所造成的損



失，故農民一再反映希望能比照尖山電廠、水族館及機場的徵收價金，且自來水公司為營利事業，不應該讓鄉民權益白白犧牲。

黃魏碧環鄉代主席強調，由於赤崁地下水庫用地徵收價金案協調結果一再延宕，造成鄉民的損失日積月累，希望中央水利署能尊重澎湖民意儘速處理，給鄉民一個肯定的答覆，好叫鄉民安心，並保障鄉民的生活權益。

赤崁村村長黃明男指出，自從赤崁水庫建立之後，淡水及鹹水相互混雜，不利於海中生物生存，原本赤崁大宗漁獲丁香

魚逐年明顯減少，潮間帶亦起變化逐漸成為死海，每年五月一日以後是丁香魚的盛產期，但是往日豐收的盛況卻已不再，連帶損失慘重。

後寮村村長許文忠說，赤崁水庫集結附近的地下水，造成附近農地灌溉水不足，瓜類植物不若往常甘甜和豐美，嚴重影響銷售量，農民苦不堪言。

林炳坤立委除親自接見陳情的地方人士外，更承諾絕不會讓澎湖地主權益受損，將會積極協調水利署研議適當方式解決。

空中炸射響悶雷 花嶼村民大不滿 門窗搖晃威力之大可以想見

葉明縣要求給個交待 否則發動村民控告毀損

二月十八日下午二時五十五分馬公地區驚聞「悶雷」聲響，造成門窗搖晃，經查係空軍在草嶼海域實施炸射，其威力之大可以想見。空軍的炸射同時也引爆了花嶼村民的不滿情緒，葉明縣議員要求軍方要在二月底前給村民一個滿意的交待，否則將在三月發動村民到澎湖地方法院控告空軍「毀損」。

長期在草嶼海域實施炸射的空軍，十八日又在當地投彈四、五顆，但威力之大

卻是歷年罕見，下午二時五十五分連馬公地區都明顯聽到類似「悶雷」的聲響，而且還造成門窗搖晃，民衆都不曉得發生了什麼事？一度以為是地震或是中共犯台。

馬公地區都明顯感受到炸彈的威力，緊臨草嶼的花嶼村可以想見村民承受了多大的驚嚇及飽受威脅，村民罵聲四起，氣急敗壞的村長立刻向葉明縣議員反映此事，針對軍方的「誇張」行徑，葉明縣表達強烈的不滿，並即刻找蘇崑雄議員商討

此事。

葉明縣表示，空軍長期炸射已嚴重威脅到花嶼村民的生命財產安全，經多次向空軍反映並爭取賠償，空軍不但不願賠償因炸射所造成房屋的損壞，還表示經測試投炸的威力只等同二級地震，並不會造成房屋的毀損，認為房屋龜裂係因海砂屋造成云云…。

葉明縣表示，花嶼和草嶼同屬一海底地殼板塊，草嶼被炸射當然會造成花嶼的

撼動，至於海砂屋那是村民祖先留下來的祖產，也就是屋子已經比一般房子脆弱，空軍不該強加外力造成房子結構的更惡化，人民生命財產受到威脅，提出反映有錯嗎？空軍球員兼裁判還辯稱只有二級地震的威力。

葉明縣說村民已經無法再承受這種煎熬的日子，要求軍方要在二月底之前給一個合理的交待，否則三月全村的村民將帶著白布條，到地院按鈴控告空軍毀損。

陳百川、李添進、許月里議員爭取 政府放寬農保政策

議員強調必須以社福觀念和思維重新規劃
讓農民晚年有充分的經濟保障

根據澎湖區農會所提供的資料顯示，
到民國九十二年六月左右，澎湖地區的農

民已有五十二件遭取消農保資格，而且另
有兩百多件加保條件有問題者正在清查



中。其中，以「農地不足」的問題較為嚴重。

部份議員在九十一年下旬陸陸續續接到民衆的陳情，剛開始以為是零星個案，所以採取個別陳情的方式進行選民服務。然而，隨著案件增多，後來才察覺這是行政院緊縮農保給付的結果。

行政院的緊縮政策對澎湖非常不利，因為澎湖人所持有的農地比台灣人少。澎湖歷史達四百年，人口繁衍分支，復加海島土地面積狹小，以致土地產權細碎化，每人土地持分較少。

然「農保資格審查辦法」在認定農民資格一項中，僅規定自有土地達0.1公頃以上適合資格，未考慮離島特殊現象，在九十年五月開始的農保緊縮措施中，澎湖地區農民最常面臨的問題當老農民過世，其家屬申請一萬五千三百元的死亡給付時，勞保局要求檢附戶籍謄本、土地登記謄本，重新檢視一次是否符合加保條件。很多的老農民繳納農保保險費一輩子，卻在最後請領給付時，發現自己的加保農地因為繼承或戶口遷移而不符農保條件，因此遭突襲式取消資格。

李添進議員批評，這種作法違背法律應該保護人民信賴的原則。很多老農民知道死亡後可以請領十多萬的死亡給付，喪葬費不用子女負擔，這是他們僅存的尊嚴。老農民的期待應該受保護。

「農民保險」政策上應定位成「社會福利」。因為我國農業已是夕陽產業，近年又因加入WTO，農村經濟飽受摧殘，

老年的農民幾無獨立經濟能力和生活保障，農保已成老農的依靠。

定位成福利政策後，從事農作的資格認定不應過苛，例如因應繼承或徵收以致加保農地減少者，也不應該取消資格。不能因為他的農地減少，就認定他可能轉業或歇業了，畢竟現實上老農民幾乎不可能轉業了，農民還是農民。

另外，已領取勞保或公保者，不得加保，該一規定可避免重複領取老年給付，堪稱公允。但是，農家子弟出外工作，繳了二十五年勞保，領完退休給付後，回家務農，卻不得參加農保，似乎對社會最弱勢勞工和農民保障不足，更何況勞保屬職業保險，農保是社會保險，更是社會福利，性質不同，不應互斥。

許月里議員主張，農民健康保險不是商業保險，不必然以財務平衡為最高考量。雖然農保每年都會發生四、五十億的虧損，但如果因此可以彌補農民的經濟安全，也不是不能接受的事。

因此，農民健康保險應該定位為社會福利，不應以普通的職業保險視之。

不過，農保政策在九十二年底從「緊縮」突然轉變成「放寬」。「放寬」的農保政策其內容為：

第一、年滿六十五歲以上累計加保滿八年之被保險人，即不受同戶籍、農地面積和使用地類別之限制，均可領取相關保險給付、老農津貼。

第二、放寬措施已追溯至二年內已遭撤銷農保資格未領取相關給付者，即使已

經死亡，亦可由繼承人代為申請補領十五萬元喪葬補助費。估計約有七萬多名已喪失農保資格的農民可以受惠，而澎湖約有三百多人。

陳百川議員認為，短短的一、二年內，農保政策就由緊縮轉變成放寬，幾乎是一百八十度大轉變，可見我國根本沒有

對農業發展和農民福利作妥善規劃。而且「放寬」的農保資格認定也只是救濟性質，只能彌補過去這兩年政府錯誤的政策。我國的農民健康保險還有改進的空間，必須以社會福利的觀念和思維來重新規劃我國的農保政策，讓老農民晚年有充分的經濟保障和基本的尊嚴。

中央政策搖擺不定 澎湖定位不明 澎湖被蒙上濃濃的軍事色彩

顏重慶、陳海山、張貴洲要求說清楚

中央這幾年對澎湖定位未明，從「自由貿易區」、「生物科技園區」、「觀光特區」、「經濟特區」，甚至「境外決戰區」各種口號都有，澎湖的未來好似一個正在空中翻轉的球瓶，誰也不知道當它落

下時會是什麼樣的結果？議員顏重慶、陳海山和張貴洲都對此表示不滿，認為中央政策搖擺不定，澎湖的未來定位不清，尤其澎湖被蒙上濃濃的軍事色彩，中央有必要說清楚。



顏重慶表示，二〇〇三年十月，國防部作戰及計畫次長室聯戰處處長趙清河少將，突然對外表示，金門大、二膽島及東碇、北碇、獅嶼和猛虎嶼等六座離島，為順應民意，將解除軍事管制、開放觀光，並交由金門縣政府全權接管、規劃。國防部金馬駐軍政策的轉變，無疑向兩岸人民宣示，金、馬地區長達五十餘年的戰地任務即將解除。

金、馬撤軍！帶給澎湖極大的震撼。頓時，菊島群情譁然。所有關心澎湖的親朋好友，同一時間都在思考同一個問題：「在中共並未放棄武力犯台，並裁撤東南沿海佈署飛彈的情形下，冒然解除金、馬地區軍事管制，是否意味澎湖將成為兩岸可能爆發軍事衝突的最前線呢？」

他說，回顧阿扁總統在二〇〇〇年六月十七日，上任不到一個月的時間，便公開發表以「決戰境外」作為建軍備戰方向的言論。參謀總長湯曜明亦於同年七月八日附議陳總統的說法，並補充說明決戰境外是指「決戰於台灣海峽區域內」。首當其衝的澎湖群島便成為眾所臆測的境外決戰場。新政府的兩岸軍事策略，似乎印證了一九九六年中共導彈演習，引發國內的「棄澎保台」輿情。因此林炳坤當時便向行政院提出嚴正抗議，要求行政院將澎湖納入廣義本島的範圍。

陳海山指出，面對澎湖的群情激憤，時任行政院長的唐飛將軍，於八十九年九月表示澎湖可以朝觀光特區附帶博弈業的方向規劃。隨後唐內閣成員包括內政部長

張博雅、經建會副主委張景森、交通部長葉菊蘭等，先後發表澎湖成立觀光特區的類似談話。而主導兩岸事務的陸委會主委蔡英文，十月十六日向立法院報告小三通規劃方向時，亦提出澎湖可研議設置「兩岸產業園區」、「兩岸經濟特區」等發展策略。並主張逐步開放澎湖與大陸地區的正常經貿往來。

不過張俊雄院長上任以後，卻全盤推翻唐院長的政策，表示任何對於澎湖開放觀光特區設置博弈業的預測，都言之過早。短短不到一年的時間，民進黨政府的政策卻有如此重大的轉變。到底澎湖應該全力發展觀光，還是戴起鋼盔繼續為台灣站衛兵？澎湖的未來是「軍事特區」還是「觀光特區」，好似一個正在空中翻轉的球瓶，誰也不知道當它落下時，會是什麼樣的結果？事隔多年，金、馬撤軍終成定案，澎湖扮演軍事前衛的正位也逐漸明朗化。澎湖群島陷於一片恐慌之中，面對鄉親的疑慮，國防部依舊緘默不語。

為了金馬撤軍政策，衍生出諸多複雜的問題，陳海山質疑：

一、解除軍事管制，金、馬駐軍是否縮編？

■解除軍事管制，徒具象徵意義，實質上金、馬駐軍是否同步縮減。

二、金、馬防衛司令部是否繼續存在？

■金、馬防衛司令部長期作為抵禦中共侵台的第一線指揮中心，在解除軍事管制以後，陸軍未來仍維持現行五個作戰區及金、馬防衛司令部等架構。

如果駐軍大量縮減，未來金馬防衛司令部拿什麼防衛金馬？

三、金馬非軍事化意味澎湖成為「最前線」？

■金、馬地區非軍事化，是否意味著澎湖群島將成為兩岸可能爆發軍事衝突的最前線？澎湖防衛司令部是否調整編制？駐軍是否增加？

四、國防部是否將澎湖納入離島非軍事化架構？

■國防部推動「精進案」，已從東沙、南沙等群島撤軍。國防部是否正在執行『外島逐步非軍事化』的政策？澎湖是否在『非軍事化』的架構之下。

五、觀光與駐軍無法併行，澎湖是『軍事特區』還是『觀光特區』？

■他指出，澎湖成立觀光特區是行政院既定政策，國防部若於澎湖增加駐軍，顯然違背行政院政策！如果行政院同意國防部於澎湖增加駐軍，是否意涵澎湖將由『觀光特區』轉變為『軍事管制區』？

張貴洲認為，澎湖刻正全力發展觀光事業，軍事戰略的調整以及軍事管制的擴大，對於地方發展將造成嚴重影響。因此為兼顧國家安全及地方發展，消除離島民

衆疑慮，建議國防部應採取如下措施：

一、貫徹精進方案，提升國軍監視力、火力、機動力、打擊力等作戰能力，在安全無虞的條件下，加速實施離島（包括澎湖）全面非軍事化政策，促進地方發展。

二、配合離島非軍事化政策，全盤檢討離島地區軍事土地的使用及管制，使資源回歸地方，有效利用發展。

三、配合離島非軍事化政策，加強軍警聯防及海岸巡防能力，以避免治安空洞，維護離島民衆安全。

四、加強政策宣導，各項軍事措施如非涉及機密，應對外明確說明，強化軍民溝通，以撫慰軍心民情。

「去軍事化」為離島發展政策的指標，澎湖未來的定位端視各項軍事管制是否逐步解除放寬，以及基礎建設是否加速進行。民進黨政府在金門料羅灣投入數十億元，進行大規模的建設。反觀澎湖地區各項軍事管制無處不在，而我們爭取多年的深水港，迄今，交通部連規劃都不願意！澎湖的未來誠然值得期待，然而在民進黨政府執政之下，期待的路程想必是遙遠艱辛的！



漁業資源枯竭 漁民面臨難題

陳雙全、吳政杰、呂啓宗議員亟思解決之道 認為政府部門應伸出援手

近年來由於漁業資源枯竭，加上大陸漁船入侵越界非法捕漁，甚至以毒魚、炸魚的方式撈捕，嚴重破壞魚類棲息環境，對澎湖漁業景況更是雪上加霜，如何挽救漁業危機，達到漁業資源的永續利用，是澎湖漁業發展亟待克服的問題，議員陳雙全、吳政杰、呂啓宗均對此提出看法。

近年來由於社會經濟結構快速轉變，漁業景氣低迷，澎湖漁業發展亦遭遇頗多困難，陳雙全和吳政杰認為其解決方法及建議如下：

(一) 箱網養殖是澎湖地區具有發展潛力之產業，惟因高密度養殖所產生之殘餌造成海域污染、魚病影響成活率、颱風造成箱網破壞、市場行銷通路影響魚價等問題，目前漁業署已委託學術研究單位辦理澎湖箱網養殖區周邊海域環境監測、魚病防治、飼料品質改進、箱網結構改善等研究，補助及輔導業者設置箱網外圍阻隔設施，辦理海鱷等漁產品國內外促銷活動等，以解決上述問題。

(二) 有關漁船員勞動力不足的問題，目前大部分以雇用大陸船員來補充，惟因法令限制，大陸船員尚無法上岸協助

卸魚及補網等工作。為徹底解決澎湖地區漁村勞動力不足問題，漁業署已公告「獎勵國人上漁船工作輔導計畫」及「獎勵漁船船主僱用外籍船員計畫」，以獎勵國人上船就業與分散漁船員來源，並洽請勞委會協助訂定「漁船主僱用失業者獎助津貼計畫」及開放二〇噸以下動力漁船主得申請聘僱外籍船員，以解決勞力不足的問題。

(三) 澎湖縣政府建議汰建當地四十九噸級「澎興號」漁業巡護船，因汰建巡護船約需七百萬元之籌建經費，漁業署所能補助之經費有限，且該巡護船兼具執行野生動物保育法相關規定，故建議向行政院農委會專案請求籌建巡護船所需經費。惟因澎湖縣政府財政困難，漁業署目前每年補助其租船費用十萬元，以彌補該巡護船歲修期間，仍能持續在海上執行查緝漁船違規作業行為，另因該巡護船已老舊，漁業署將補助新巡護船之規劃設計費用。

(四) 海洋牧場是未來漁業發展的新趨勢，惟因目前澎湖漁業團體業於海洋牧場未來之營運工作不甚支持，以致籌組工作不甚順利，漁業署業已請澎湖縣農漁局

加強與地方溝通協調，並多加宣導海洋牧場之施政理念，使這新型態的資源管理型漁業能在澎湖成功實施，以提高澎湖地區漁民經濟收入。

(五) 目前漁村建設工作在澎湖縣農漁局的配合下，漸漸導向以社區總體營造模式推動，以培育人才為主要中心，配合辦理漁村周邊設施改善，目的是讓居民參與行動，進而關懷漁村建設，把漁村建設當成居民自己的事情，建設成果由當地居民共同管理維護。

(六) 澎湖漁產品中心適合加工、丁香等漁產品約占總產量三分之一，尤其因產期固定且集中，故該類漁產一部分為食用與鮮餌料。因此，漁業署本年度籌措四千五百萬元補助縣政府在馬公漁港籌設大型綜合性水產品加工（總經費需六千餘萬，不足部分正協助縣政府向內政部爭取離島建設基金補助），佔地五、七〇〇平方公尺，預料該大型綜合水產加工廠完成後，其產能足供澎湖所產漁獲之加工處理。

呂啓宗則強調，漁業是澎湖重要的產業之一，但由於大環境漁業資源枯竭，漁業勞力動不足，以及加入世界貿易組織（WTO）後所面臨國外漁產品的競爭，澎湖的漁業發展已面臨衝擊，為了營造澎湖漁業永續經營環境，建立產業新形象，今後澎湖漁業經營方向應朝下列幾點辦理：

(一) 輔導傳統沿近海漁業進行結構調整，朝生態教育及觀光遊憩等多元經營

型態發展，以降低沿近海漁業加入世界貿易組織後，所面臨進口水產品之衝擊及減少漁場使用壓力。

(二) 建立人工魚礁區之定期監測及管理機制，確實掌握魚礁區之投放現況，另透過完善管理機制之建立，發揮漁場改造及資源復育之成效，並提高人工魚礁區生態再造、經濟及觀光遊憩之多元效益。

(三) 漁場資源的利用與管理應被限制與監督，亦即所謂資源管理型漁業，因此，應建立漁業資源保育區之維護管理機制，有效發揮培育及保育漁業資源之功能，並進而達到棲地保護、維護生物多樣性，以及促進沿近海漁業資源之合理永續利用之目標。

(四) 透過社會各層面加強宣導漁業資源保育工作，建立全民漁業資源保育的觀念與共識。

(五) 加強取締非法電、毒、炸魚，遏止非法捕魚行動，強化沿近海漁業作業秩序之維護，達到維護並合理利用沿近海域漁業資源之目標。

(六) 未來箱網養殖漁業將加速飼料、疫苗及高抗浪性養殖設施的開發及作業機械化、自動化，以降低生產成本，同時朝單一主體魚種發展。

(七) 為因應消費環境之轉變，輔導建立品牌認證制度及進行加工品之研發，同時拓展海外市場與行銷空間；此外將藉由外銷活魚海運儲運中心的設置，積極帶動國內海上箱網養殖事業之發展。

(八) 為培育及保護澎湖海域漁業資

源，使其永續利用，遏止漁船非法捕魚，未來仍有賴澎湖縣政府及所屬漁業巡護船繼續實施強力取締。惟因該巡護船能力之不足，宜與海巡署轄屬澎湖海巡隊密切配合。

(九) 漁業署成立休閒漁業策略聯盟推動委員會，藉以輔導地方漁會、漁業團體利用現有漁業產業人力，結合地方漁港、漁村、鄱殖區及其周邊地區之人文、地理、文化、生態等資源，開發具特色之觀光休閒漁業套裝行程，以促進漁業轉型，增加地方收益與發展。

(十) 為提升漁民收益及漁業產業整體競爭力，漁業署及澎湖縣政府應多方面積極發漁業產業，其中提升產業附加價值—發展水產加工策略，為現階段最重要之施政重點。

(十一) 強化海洋牧場區及周邊區域

之生態教育及觀光遊憩功能，持續推動「內垵海洋牧場計畫」，以創造澎湖地區沿近海漁業優質的產業環境，並積極輔導傳統漁業朝休閒、觀光及教育文化等多元化發展，有效增加漁民收益，降低漁民對傳統漁業生產之依賴度。

(十二) 澎湖縣因離島甚多，多數漁港兼具離島交通及民生物資轉運功能，且目前亦為發展休閒漁業及產業觀光重要之據點，漁業署檢討漁業發展前景及各漁港觀光遊憩及交通之功能，評估該漁港功能分類及將來發展定位與效益，並做為漁港建設及改善工程推動之重要依據，以提供漁港功能多元化發展之條件，並帶動澎湖縣未來整體之發展。

第十五屆議員就職二週年 審查法案、請願案成果統計

依地方制度法第二十八條規定：下列事項以自治條例定之

- 一、法律或自治條例規定應經地方立法機關議決者。
- 二、創設、剝奪或限制地方自治團體居民之權利義務者。
- 三、關於地方自治團體及所營事業機構之組織者。
- 四、其他重要事項，經地方立法機關議決應以自治條例定之者。

本會第十五屆議會自九十一年三月一日成立迄今召開定期會四次、臨時會十一次，通過或修正通過澎湖縣政府所提『自治條例』其名稱如下：

- 一、修正『澎湖縣菜園納骨塔管理自治條例』第八條條文案。(第十五屆第一、二次臨時

會照案通過)

- 二、修正『澎湖縣處理妨害交通車輛自治條例』案。(第十五屆第一、二次臨時會照案通過)
- 三、制定『澎湖縣帆船訓練中心使用管理自治條例』案。(第十五屆第一次定期會修正通過)
- 四、修正『澎湖縣申請直升機緊急救護自治條例』案。(第十五屆第三次臨時會修正通過)
- 五、制定『澎湖縣營建剩餘土石方及其混合物處理自治條例』案。(第十五屆第二次定期會修正通過)
- 六、制定『澎湖縣辦理公私有土地環境景觀美化自治條例』案。(第十五屆第二次定期會修正通過)
- 七、修正『澎湖縣公有路外停車場管理自治條例』案。(第十五屆第二次定期會照案通過)
- 八、修正『澎湖縣都市計畫公園經營管理自治條例』案。(第十五屆第五次臨時會修正通過)
- 九、制定『澎湖縣漁筏監理自治條例』案。(第十五屆第五次臨時會照案通過)
- 十、修正『澎湖縣村里民大會自治條例』案。(第十五屆第六次臨時會照案通過)
- 十一、制定『澎湖縣設置觀光特區附設博弈業辦理諮詢性投票自治條例』案。(第十五屆第七次臨時會修正通過)
- 十二、制定『澎湖縣教育事務財團法人設立許可及監督自治條例』案。(第十五屆第三次定期會修正通過)
- 十三、修正『澎湖縣菜園納骨塔管理自治條例』第二條、第三條、第八條案。(第十五屆第三次定期會照案修正通過)
- 十四、制定『澎湖縣遊民收容輔導自治條例』案。(第十五屆第三次定期會修正通過)
- 十五、制定『澎湖縣菊島福園管理自治條例』案。(第十五屆第八次臨時會修正通過)
- 十六、制定『澎湖縣舢舨漁筏兼營娛樂漁業管理自治條例』案。(第十五屆第八次臨時會照案通過)
- 十七、制定『澎湖縣護漁自治條例』案。(第十五屆第十一次臨時會修正通過)

澎湖縣議會第十五屆成立二週年歷次會議一覽表(九一年三月一日至九三年二月二十九日止)

會議名稱	召開日期		天數	審查案數					
	起	訖		縣府提案	請願案	議員提案	臨時動議	小計	備 考
第一、二次臨時會	91.3.13	91.3.22	10	13		15	1	29	
第一次定期會	91.5.6	91.6.4	30	26	1	34	1	62	
第三次臨時會	91.7.1	91.7.5	5	9	1	6	7	23	
第四次臨時會	91.8.26	91.8.30	5	12	1	18		31	台南市審計室提案一件
第二次定期會	91.11.7	91.12.11	35	15			1	16	審查總預算會期延長五天
第五次臨時會	91.12.13	91.12.17	5	17		27		44	
第六次臨時會	92.2.17	92.2.21	5	15		4		19	
第七次臨時會	92.4.7	92.4.11	5	14		7	1	22	
第三次定期會	92.5.1	92.5.30	30	10			4	14	
第八次臨時會	92.6.16	92.6.20	5	20	3	4		27	
第九次臨時會	92.8.1	92.8.5	5	11			1	12	台南市審計室提案一件
第十次臨時會	92.8.11	92.8.15	5	4	4	5		13	
第四次定期會	92.10.29	92.12.2	35	7			1	8	審查總預算會期延長五天
第十一次臨時會	92.12.4	92.12.8	5	6	4	39	1	50	
總 計			185天	179件	14件	159件	18件	製表：澎湖縣議會議事組	

澎湖縣議會會史

是現代發展的縮影

更是澎湖地方自治史的最佳見證

本會在成立五十週年將屆之際，由當時議長蘇崑雄委託中國文化大學史學系副教授陳文豪先生編纂「澎湖縣議會會史」，歷經二年的努力終於完成全稿；由於初稿僅編至民國八十九年底，為符合歷史斷代精神，現任議長劉陳昭玲再商請陳副教授繼續增補至第十四屆議員卸任，全書終於在今年初完成付梓出版。這本詳細記載澎湖地方政治演進史的文獻，就在兩位議長、議會所有議員職工及熱衷地方文史團體及個人的通力努力下正式完成。

議長劉陳昭玲表示，回顧台灣自民國三十九年七月，辦理第一屆縣市議員選舉，迄今已逾五十年。五十年在歷史長河中，有如過眼雲煙，微不足道，但在人生旅程上卻意義非凡，故孔子云：「五十而知天命。」時值澎湖縣議會成立五十週年前夕，前議長蘇崑雄先生禮聘中國文化大學史學系陳文豪副教授編纂「澎湖縣議會會史」，期為民主發展作見證。陳文豪副教授是本縣湖西鄉南寮村子弟，為知名秦漢史及簡帛學專家，才學豐富，平日關心地方時事，致力鄉里文獻的蒐集，並擔任本縣文化局季刊「砵砧石」編輯顧問，所以會史由陳副教授擔綱編纂，深慶得

人。

副議長張再扶也指出，議會政治可以說是民主進步的表徵，而議會的歷史則可以做為社會發展的龜鑑；澎湖縣議會自民國三十九年迄今五十多年來的議事歷程，不但是現代發展的縮影，其所珍藏的議事錄中，對歷屆會期所通過決議案的詳細記載，更是澎湖地方自治史的最佳見證。

前議長蘇崑雄說，歷史承載著前人走過的足跡，變動遷移、替換起伏，唯有文字能做最忠實的記錄，四年前他任議長期間，翻看多幀珍貴的舊照片，有澎湖縣議會日治時代的老建築，斑駁悠情中，流露出滄桑的回憶；有歷屆議長、副議長，議員問政議事的神采飛揚；加諸議事錄對每次會期內所通過決議案的詳實記載，深感種種民主殿堂往前邁進的軌跡，十分值得化為文字，為立法機關的民主路程留痕。會史編纂悠悠五十載的民主殿堂沿革、議事記錄及歷屆議員介紹，由田野調查、蒐集資料、查證編寫及審查定稿，足足耗費了二年多的時間。由於是記錄文學，編排纂寫首重務實正確，用字捻詞慎重嚴謹適切，所以經過了多次的修改，迄今終於出版，心中有著無限的欣喜。

總統大選後澎湖的期望

菊島漁郎

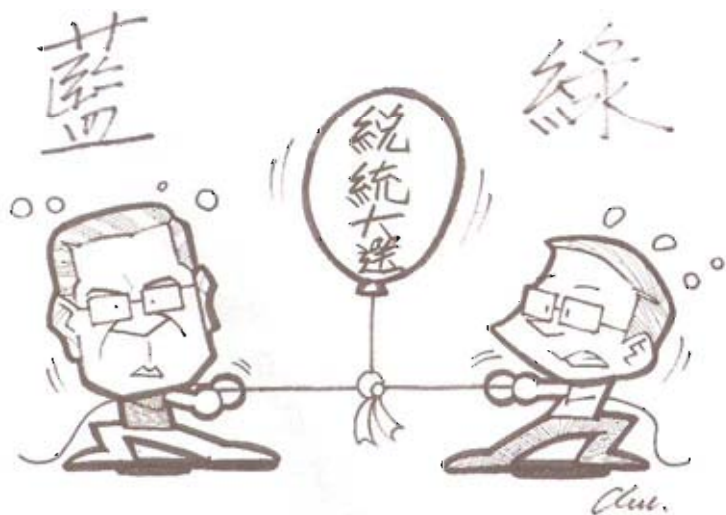
經過三二〇總統大選的激情後，由於差距僅有百分之零點二二，導致爭議不斷，加上選前陳水扁總統遭槍擊事件真相未白，使得藍軍陣營提出查扣票匭、選舉無效的訴訟，國內面臨二大族群極端分裂的危機，僻處於離島的澎湖縣，由於在臺灣海峽前線，希望新的領導人能讓國內政情儘速穩定，彌平因選舉造成的族群間對立仇恨，帶領台灣繼續繁榮發展，並讓人民遠離戰亂的威脅之外，執政當局也能造福離島居民的需求，並針對兩岸小三通納入澎湖、開放博弈事業、建造台澎間快速客輪、國立澎湖技術學院升格大學、興建萬噸海水淡化廠等離島政策，能儘速通過執行，帶動澎湖的繁榮發展，拉近城鄉間差距。

今年總統大選由於僅有藍綠兩組候選人，拼鬥異常激烈，加上選前就因公投綁選舉及領票方式的爭議，雙方數度正面對決，同時坊間賭盤更是猖獗，預估賭金達到六十億元，而選前一天陳水扁總統、呂秀蓮副總統台南市遊街拜票，遭「槍擊」戲劇化演變，更創下中華民國選

舉史上重大治安事件，同時也讓選舉蒙上詭異的「陰謀論」，是否「同情票」影響選情更不言而喻，但民衆需要的是真相，應儘速查緝「真兇」到案，還給歷史一個公道，並平息外界紛爭，而選舉揭曉，綠軍以些微票數再度執政，也引發藍軍支持者質疑選舉不公，同時廢票竟高達三十三

萬餘張票，因此由國親聯盟總統候選人連戰提出選舉無效訴訟，並由高等法院裁定查扣全國票匭決議。

由於激情的選舉撕裂族群的傷口，並將台灣人民劃分成兩大極端對立族群，雖然訴訟程序耗日費時，無法立即宣布結果，但不論司法宣判的結果為



子彈會轉彎 改變台灣史

何？取得政權的執政者，當務之急就是應彌平選舉造成的族群傷口，並讓國家政情穩定，才是真正民主真諦，雖然以往澎湖僅有四萬餘張的選票，被認為無關係總統大選勝負，但由今年藍綠兩軍對決，陳呂配僅贏連宋二萬九千七百多票

看來，澎湖選票成為決定勝負關鍵的少數，值得執政者正視離島建設的需求，而非漠視澎湖建設，民心所向才能在選舉中開出亮麗的成績單，也是中央與地方檯面上政治人物必須記取的教訓及學習的經驗。

雖然綠軍在「爭議不斷」中贏得總統大選，繼續取得執政權，但公投選舉未過半，也給予綠營一個警惕，未來執政之路，也應更為審慎，在坐擁勝利的果實之時，也應廣納社會多元化的「異」見，不要成為獨裁專制或加速腐化的政黨，民心向背就在朝夕之間，國民黨的興衰就是明例；而藍軍票源較四年前總統大選大幅萎縮，除了改變中華民國選舉史上的那一「槍」，導致中間票源流失之外，也應重新檢討選舉策略，端出真正的政策牛肉，



而非依靠傳統樁腳、地方派系支持選舉，也許藉此機會重新改革、整頓黨務再出發，四年後也許能綠地變藍天，但關鍵在於聆聽基層的心聲，尋回失落的民心。

四年前陳水扁總統選舉，提出的離島居民免稅、改善澎湖醫療環境、離島機

票優待等政策，有的實現、有的跳票，今年總統大選再度當選，並在澎湖僅小輸藍軍「四百七十七票」，創下澎湖選舉史上最小的差距，不僅應落實照顧離島居民的政策外，更應積極建設澎湖，成為真正的海上明珠、國際島嶼，首先對於澎湖爭議多時的離島開放博弈事業、納入兩岸小三通、通商等政策，不論中央是否開放兩大訴求，或是如呂秀蓮副總統表示，設立海洋部、建設澎湖海洋生技島嶼、發展生態觀光的方向，都應有明快的政策決定，讓澎湖的未來有明確的走向，民衆才能有所依循，並帶動澎湖的繁榮發展。

另外，澎湖民衆期望國立澎湖技術學院升格大學案，希望當局能儘速協助完成，提供澎湖學子更優質的升學環境，避